



**МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минкультуры России)**

125993, ГСП-3, Москва,
Малый Гнезниковский пер., д. 7/6, стр. 1, 2
Телефон: +7 495 629 10 10
E-mail: mail@mkrf.ru

«27» декабря 2018 № 2038-04-38

на № _____ от « _____ » _____

В Санкт-петербургский городской суд
196128, Санкт-Петербург, ул.
Бассейная, д.6

Административные истцы:

1. [Redacted];
2. [Redacted]

Административные ответчики:

1. Законодательное Собрание Санкт-Петербурга
190107, Санкт-Петербург,
Исаакиевская пл., д.6;
2. Губернатор Санкт-Петербурга
191060, Санкт-Петербург, Смольный;
3. Правительство Санкт-Петербурга
191060, Санкт-Петербург, Смольный

Заинтересованные лица:

1. Минкультуры России
Малый Гнезниковский пер., д.7/6,
стр. 1, г. Москва, 125993, ГСП-3;
2. Прокуратура Санкт-Петербурга
190000, Санкт-Петербург,
Почтамтская ул., д.2/9

Дело [Redacted]

ПИСЬМЕННЫЕ ПОЯСНЕНИЯ

на административное исковое заявление о признании незаконными постановлений
Правительства Санкт-Петербурга от 23.06.2009 № 752, от 22.12.2014 № 1221;
Закона Санкт-Петербурга от 22.12.2005 № 728-99 в части; постановления
Правительства Санкт-Петербурга от 21.06.2016 № 524 в части; Закона Санкт-
Петербурга от 19.01.2009 № 820-7 в части

[Redacted] (далее – Административные истцы) обратились
в Санкт-Петербургский городской суд с административным исковым заявлением к
Законодательному Собранию Санкт-Петербурга, Губернатору Санкт-Петербурга,
Правительству Санкт-Петербурга о признании незаконными следующих актов:

- 1) постановления Правительства Санкт-Петербурга от 23.06.2009 № 752;
- 2) постановления Правительства Санкт-Петербурга от 22.12.2014 № 1221;

3) Закона Санкт-Петербурга от 22.12.2005 № 728-99 в части оспаривания законности следующих листов приложений:

- Карта границ функциональных зон с отображением параметров планируемого развития указанных зон с границ Санкт-Петербурга, лист 23 (Приложение № 2);

- Схема размещения и развития на расчетный срок реализации Генерального плана Санкт-Петербурга и прогнозируемый период основных объектов капитального строительства транспортной инфраструктуры федерального, регионального и местного значения с выделением сооружений внешнего транспорта, городского транспорта, автомобильных дорог общего пользования (внешний транспорт), лист 14 (Приложение № 3);

- Схема размещения и развития на расчетный срок реализации Генерального плана Санкт-Петербурга и прогнозируемый период основных объектов капитального строительства транспортной инфраструктуры федерального, регионального и местного значения с выделением сооружений внешнего транспорта, городского транспорта, автомобильных дорог общего пользования (улично-дорожная сеть). Схема развития улично-дорожной сети Санкт-Петербурга до 2025 года, лист 10 (Приложение № 4, Схема развития улично-дорожной сети Санкт-Петербурга до 2025 года);

- Схема размещения и развития на расчетный срок реализации Генерального плана Санкт-Петербурга и прогнозируемый период основных объектов капитального строительства транспортной инфраструктуры федерального, регионального и местного значения с выделением сооружений внешнего транспорта, городского транспорта, автомобильных дорог общего пользования (улично-дорожная сеть). Схема размещения основных объектов капитального строительства на лично-дорожной сети Санкт-Петербурга, лист 9 (Приложение № 9, Схема размещения основных объектов капитального строительства на улично-дорожной сети Санкт-Петербурга);

- Схема размещения и развития на расчетный срок реализации Генерального плана Санкт-Петербурга и прогнозируемый период основных объектов капитального строительства транспортной инфраструктуры федерального, регионального и местного значения с выделением сооружений внешнего транспорта, городского транспорта, автомобильных дорог общего пользования (городской транспорт), лист 2 (Приложение № 5);

- Схема размещения и развития на расчетный срок реализации Генерального плана Санкт-Петербурга и прогнозируемый период основных объектов капитального строительства инженерной инфраструктуры федерального, регионального и местного значения (тепло-, электро-, газоснабжение), лист 8 (Приложение № 6);

- Схема размещения и развития на расчетный срок реализации Генерального плана Санкт-Петербурга и прогнозируемый период основных объектов капитального строительства инженерной инфраструктуры федерального, регионального и местного значения (водоотведение), лист 9 (Приложение № 7);

- Схема размещения и развития на расчетный срок реализации генерального плана Санкт-Петербурга и прогнозируемый период основных объектов капитального строительства инженерной инфраструктуры и местного значения (санитарная очистка), лист 8 (Приложение № 8);

- Схема границ зон планируемого размещения и развития на расчетный срок реализации Генерального плана Санкт-Петербурга и прогнозируемый период территорий и основных объектов капитального строительства производственного

назначения федерального, регионального и местного значения, лист 9 (Приложение № 9);

- Схема границ зон планируемого размещения и развития на расчетный срок реализации Генерального плана Санкт-Петербурга и прогнозируемый период территорий и основных объектов жилищного строительства федерального, регионального и местного значения, лист 9 (Приложение № 10);

- Схема границ зон планируемого размещения и развития на расчетный срок реализации Генерального плана Санкт-Петербурга и прогнозируемый период территорий и основных объектов капитального строительства общественно-делового назначения федерального, регионального и местного значения, лист 9 (Приложение № 11);

- Схема границ зон планируемого размещения и развития на расчетный срок реализации Генерального плана Санкт-Петербурга и прогнозируемый период территорий и основных объектов капитального строительства рекреационного назначения федерального, регионального и местного значения, лист 9 (Приложение № 12);

- Карта границ территорий объектов культурного наследия, лист 23 (Приложение № 13);

- Карта утвержденных границ объединенных зон охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Санкт-Петербурга, и установленных границ защитных зон объектов культурного наследия, лист 9 (Приложение № 14);

- Границы зон с особыми условиями использования территорий, выделяемые по экологическим требованиям, и границы земель особо охраняемых природных территорий, лист 10 (Приложение № 15);

- Карта границ территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и воздействия их последствий, лист 10 (Приложение № 16).

- в части отображения границ полуострова в створе Таллинской улицы, ограниченного береговой линией р. Невы, установления границ функциональной зоны общественно-деловой застройки Д на территории полуострова и на прилегающей к нему акватории р. Невы.

Лист 9 Приложения № 14 также оспаривается в части неотображения защитной зоны объекта культурного наследия регионального значения «Комплекс жилых домов (6 зданий)» (ансамбль), расположенного по адресам: Малоохотинский пр., д.84, 86, 88, 92, 94, 96.

4) Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 21.06.2016 № 524 в следующей части:

- Приложение № 2 (Карта градостроительного зонирования Санкт-Петербурга. Границы территориальных зон и подзон (кроме подзон, отличающихся по высоте зданий, строений и сооружений);

- Приложение № 4 (Карта градостроительного зонирования Санкт-Петербурга. Границы зон с особыми условиями использования территорий, за исключением границ объединенных зон охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Санкт-Петербурга);

- Приложение № 5 (Карта градостроительного зонирования Санкт-Петербурга. Утвержденные границы объединенных зон охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Санкт-Петербурга, и границы территорий объектов культурного наследия, включенные в единый государственный реестр объектов

культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и расположенных в границах указанных зон);

- Приложение № 6 (Карта градостроительного зонирования Санкт-Петербурга. Территории, в границах которых предусматривается осуществление деятельности по комплексному и устойчивому развитию территории);

- Приложение № 9 (Приложение № 1 к Режимам использования земель и требованиям к градостроительным регламентам в границах объединенных зон охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Санкт-Петербурга. Карта ценных панорам с отображением точек основных видов раскрытий панорам);

- Приложение № 9 (Приложение № 2 к Режимам использования земель и требованиям к градостроительным регламентам в границах объединенных зон охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Санкт-Петербурга. Карта высотного регулирования на территории объединенных зон охраны объектов культурного наследия, расположенных в исторически сложившихся центральных районах).

- в части отображения границ полуострова в створе Таллинской улицы, ограниченного береговой линией р. Невы, и установления границ территориальной зоны общественно-деловой застройки ТД1-1 на территории полуострова и на прилегающей к нему акватории р. Невы.

Лист 113 Приложения № 4 (Карта градостроительного зонирования Санкт-Петербурга. Границы зон с особыми условиями использования территорий, за исключением границ объединенных зон охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Санкт-Петербурга) также оспаривается в части:

- неотображения защитной зоны объекта культурного наследия регионального значения «Комплекс жилых домов (6 зданий)» (ансамбль), расположенного по адресам: Малоохотинский пр., д.84, 86, 88, 92, 94, 96;

- отображения границ береговой полосы р. Невы на территории полуострова.

Лист 37 Приложения № 1 к Режимам использования земель и требованиям к градостроительным регламентам в границах объединенных зон охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Санкт-Петербурга. Карта ценных панорам с отображением точек основных видов раскрытий панорам также оспаривается в части неотображения панорамы и вида с пути обзора культурного наследия регионального значения «Комплекс жилых домов (6 зданий)» (ансамбль), расположенного по адресам: Малоохотинский пр., д.84, 86, 88, 92, 94, 96.

5) Закон Санкт-Петербурга от 19.01.2009 № 820-7 в части оспаривания листа 51 Приложения № 1 к Закону Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О границах зон охраны объектов культурного наследия на территории Санкт-Петербурга и режимах использования земель в границах указанных зон и о внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О Генеральном плане Санкт-Петербурга и границах зон охраны объектов культурного наследия на территории Санкт-Петербурга» в части:

- отображения границ полуострова в створе Таллинской ул., ограниченного береговой линией р. Невы, и установления границ зоны охраны объектов культурного наследия ЗРЗ 2 на территории полуострова;

- неустановления охранной зоны объекта культурного наследия регионального значения «Комплекс жилых домов (6 зданий)» (ансамбль), расположенного по адресам: Малоохотинский пр., д.84, 86, 88, 92, 94, 96, либо неотображения защитной зоны объекта культурного наследия регионального значения «Комплекс жилых

домой (6 зданий)» (ансамбль), расположенного по адресам: Малоохотинский пр., д.84, 86, 88, 92, 94, 96.

Минкультуры России, привлеченное к участию в деле в качестве заинтересованного лица, в пределах своей компетенции сообщает следующее.

Согласно Положению о Комитете по градостроительству и архитектуре (далее - Комитет), утвержденному постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 19.10.2004 № 1679, Комитет обеспечивает подготовку проекта правил землепользования и застройки Санкт-Петербурга, осуществляет проверку данного проекта на соответствие требованиям технических регламентов и Генеральному плану Санкт-Петербурга.

Комитет осуществляет проверку документации по планировке территории на соответствие требованиям, указанным в части 10 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, по результатам проверки принимает решения о направлении документации по планировке территории Правительству Санкт-Петербурга на утверждение или об отклонении такой документации и направлении ее на доработку. Комитет для осуществления задач, предусмотренных указанным Положением, обладает полномочиями - подготавливать, утверждать и выдавать градостроительные планы земельных участков (далее – ГПЗУ).

Учитывая изложенное, решение вопроса изменения границы береговой линии р. Невы и площади земельного участка, расположенного по адресу: Санкт-Петербург, Малоохотинский пр., участок 1 (далее - Участок), находится в ведении органов государственной власти Санкт-Петербурга.

Полномочия по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения (за исключением объектов, внесенных в перечень отдельных объектов культурного наследия федерального значения, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2009 № 759-р), регионального значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Санкт-Петербурга, находятся в ведении Комитета по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры Санкт-Петербурга (КГИОП).

Границы объединенных зон охраны объектов культурного наследия на территории Санкт-Петербурга, режимы использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах данных зон утверждены Законом Санкт-Петербурга от 19.01.2009 № 820-7 (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 07.07.2016 № 437-83).

При этом, соответствие проекта строительства требованиям и ограничениям, установленным в зонах охраны, а также соблюдение требований по обеспечению государственной охраны объекта культурного наследия регионального значения «Комплекс жилых домов (6 зданий)» находится в ведении КГИОП.

Одновременно Минкультуры России считает необходимым проинформировать суд, что Участок находится в границах компонента № 540-029 «Река Нева с берегами» объекта всемирного наследия ЮНЕСКО «Исторический центр Санкт-Петербурга и связанные с ним группы памятников», включенного в Список всемирного наследия решением 14-й сессии Комитета всемирного наследия ЮНЕСКО № CONF 004 VII.A в 1990 году.

Список всемирного наследия ЮНЕСКО ведется согласно Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 года (далее – Конвенция), ратифицированной СССР в 1988 году указом Президиума ВС СССР от

09.03.1988 № 8595-XI. В соответствии с Соглашением Содружества независимых государств Российская Федерация является правопреемником СССР по обязательствам, возникшим из заключенных им международных соглашений.

Федеральным законом от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 101-ФЗ) установлено, что международные договоры образуют правовую основу межгосударственных отношений и, наряду с общепризнанными принципами и нормами международного права, являются в соответствии с п. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации составной частью ее правовой системы.

Конвенция ратифицирована без оговорок и заявлений, что в соответствии со ст. 2 и 31 Федерального закона № 101-ФЗ означает согласие Российской Федерации на обязательность для нее международного договора, и подлежит выполнению Российской Федерацией.

Согласно ст. 5 Конвенции государство-участник обязуется принимать соответствующие юридические, научные, технические, административные и финансовые меры для выявления, охраны, сохранения, популяризации и восстановления всемирного наследия.

Государство также обязано исполнять решения Комитета всемирного наследия в отношении объектов, расположенных на его территории, поскольку именно Комитет всемирного наследия в соответствии со ст. 11 Конвенции определяет критерии для внесения объектов в Список всемирного наследия и непосредственно принимает решение о включении объектов в данный перечень, а также осуществляет другие ключевые полномочия в области всемирного наследия.

Учитывая, что Руководство по выполнению Конвенции, которое содержит правила и процедуры, в том числе, для охраны и сохранения объектов всемирного наследия, утверждено 30.06.1977 в Париже решением 1-й сессии Комитета всемирного наследия № CC-77/CONF.001/8, нормы, предусмотренные данным документом, также являются обязательными к соблюдению.

Пункт 172 был внесен в Руководство по выполнению Конвенции решением 27-й сессии Комитета всемирного наследия № 27 COM 10 в 2003 году. Согласно данному пункту государства-стороны Конвенции обязуются информировать Комитет всемирного наследия об их намерениях реализовать на территории, охраняемой согласно Конвенции (то есть, территории объекта всемирного наследия или его буферной зоны согласно п. 104 вышеупомянутого Руководства), крупномасштабные восстановительные или новые строительные работы.

Уведомление, направляемое государством-стороной Конвенции, должно включать в себя оценку воздействия предполагаемых работ на выдающуюся универсальную ценность объекта всемирного наследия, которая выполняется в соответствии с Руководством ИКОМОС по осуществлению оценок воздействия на наследие в отношении объектов всемирного культурного наследия. Указанные руководства на русском языке размещены на официальном сайте Минкультуры России mkrf.ru > Министерство > Департаменты > Департамент государственной охраны культурного наследия > Документы, «Тип документа: Руководство».

Комплект материалов с отчетом об оценке воздействия, подготовленный заказчиком запланированных к реализации строительных или реставрационных работ, направляется на рассмотрение и согласование в Минкультуры России, которое, являясь национальным координатором по вопросам всемирного культурного наследия в России, при отсутствии замечаний направляет комплект материалов в МИД России для последующего представления в Центр всемирного наследия ЮНЕСКО (Секретариат Комитета всемирного наследия).

Указанные материалы необходимо представить до начала строительных работ с целью, чтобы Комитет всемирного наследия оказал содействие в поиске альтернативных строительных решений, гарантирующих полную сохранность выдающейся универсальной ценности объекта всемирного наследия.

В связи с удаленным местонахождением суда Минкультуры России просит рассмотреть указанное административное дело в отсутствие представителя Минкультуры России и направить копию судебного акта по адресу: 125993, Москва, М.Гнезниковский пер., д.7/6, стр.1, 2.

Приложение:

1. Доверенность (зав.копия) на 1 л. в 1 экз.;
2. Диплом (зав.копия) на 3 л. в 1 экз.;

Представитель
Минкультуры России



Е.В.Зайцева